

SEMARNAT

SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES



CONANP
COMISIÓN NACIONAL DE ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS

DIRECCIÓN REGIONAL CENTRO EJE NEOVOLCÁNICO
ÁREA DE PROTECCIÓN DE RECURSOS NATURALES
"VALLE DE BRAVO, MALACATEPEC, TILOSTOC Y TEMASCALTEPEC"
"2014, Año de Octavio Paz"

Oficio No. APRNVB/1026/2014

ASUNTO: Seguimiento a opiniones emitidas con relación al
Borrador del Programa de Manejo

Valle de Bravo, Estado de México, a 15 de diciembre de 2014

Ing. Alberto Kristzler Ring
Representante de Ranchos "El Pinalito-Avandaró" S.A. de C.V.
PRESENTE

Sirva el presente para informarle que con fundamento en el artículo 65 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente (LGEEPA) y 73 del Reglamento de la LGEEPA en Materia de Áreas Naturales Protegidas el periodo de consulta pública del Borrador del Programa de Manejo del Área de Protección de Recursos Naturales Zona Protectora Forestal los terrenos constitutivos de las Cuencas de los Ríos Valle de Bravo, Malacatepec, Tilostoc y Temascaltepec concluyó el 18 de noviembre del presente año, teniendo una duración de 126 días naturales, durante el mismo se recibieron 35 comentarios y observaciones, algunos hechos por vía electrónica y otros recibidos por escrito y entregados físicamente en la oficina del APRN. Asimismo durante este periodo se realizaron ocho talleres de consulta pública en los cuales se contó con la participación de diversas instituciones gubernamentales de los tres órdenes de gobierno, organizaciones de la sociedad civil, instituciones académicas, organizaciones de productores, dueños de propiedades y representantes de núcleos agrarios de los municipios que conforman el Área de Protección de Recursos Naturales (APRN).

Entre las opiniones recibidas se tiene el registro del escrito dirigido por usted e ingresado a la Dirección del APRN, con fecha 18 de noviembre del presente año, medio por el cual nos hace llegar sus opiniones y comentarios al documento motivo de la consulta, por lo anterior y con fundamento en el artículo 3º de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, así como el artículo 80 incisos II y XXI del Reglamento Interior de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, me permito comentarle lo siguiente:

OPINIÓN	RESPUESTA
El Programa no reconoce la actual situación de Valle de Bravo, no reconoce a la población flotante y a los habitantes de fin de semana, no hay un diagnóstico completo y un entendimiento de la problemática del municipio de Valle de Bravo, no reconoce al municipio de Valle de Bravo como nódulo	El decreto de creación del APRN Valle de Bravo tiene la finalidad de proteger la cobertura forestal, el suelo, el agua, las cuencas y los ríos y sus servicios ambientales, entre los que se encuentra la captación e infiltración de agua. El Programa de Manejo tiene la finalidad de compatibilizar las actividades humanas con los objetos de conservación del ANP, tomando en cuenta la vocación natural del suelo, que de acuerdo al INEGI, es forestal, a través de la adopción de actividades alternativas que generen beneficios económicos a la población y conserven y en su caso aumenten la cobertura forestal. En este sentido en los apartados de: Descripción del área natural protegida, Diagnóstico y problemática de la situación ambiental, se reconoce a la

Recibi
Original
15.1.2015
Alberto
Kristzler
Ring
Akife



MEF/HEAG

Hidalgo # 213 Col. Centro Valle de Bravo, Estado de México C. P. 51200
Tel. (726)26 96393 y 26 26357 valledebravo@conanp.gob.mx

SEMARNAT

articulador de servicios, es un programa prohibitivo que deja de lado los objetivos de integración de actividades económicas.

población existente en el municipio de Valle de Bravo, así como sus actividades económicas más importantes, los apartados de subzonificación y reglas administrativas tienen la finalidad de reconocer y compatibilizar las actividades económicas actuales con la protección de los recursos naturales, a fin de preservar los procesos ecológicos que se producen dentro del ANP. En este sentido, se prevé una subzona de Aprovechamiento Sustentable de Ecosistemas que comprende todas las superficies agropecuarias existentes, una Aprovechamiento Sustentable de Recursos Naturales donde es posible el manejo forestal incluido el aprovechamiento forestal sustentable por parte de los dueños o poseedores de los mismos, actividad alternativa que sí genera beneficios económicos a la población y es compatible con los objetos de conservación del ANP, se incluye también la Subzona de Uso Público, donde es permitido el turismo de bajo impacto ambiental, una Subzona de Aprovechamiento Sustentable de Recursos Naturales Valle de Bravo donde es posible la construcción de **Infraestructura de Descanso** la cual se define en el apartado de Reglas Administrativas como: Construcción de viviendas unifamiliares dispersas que no constituyen un conglomerado demográfico, destinadas exclusivamente al descanso y esparcimiento de la población, mismas que utilizan ecotecnias y que están conectadas a redes de organización y distribución de bienes y servicios urbanos. Están construidas dentro de terrenos forestales o preferentemente forestales, cuyas características son acordes al paisaje, no modifican la estructura del mismo, no modifican la estructura y composición de la vegetación original, no interfiere con la captación de aguas, permiten la conectividad ecológica y no obstruir el paso de la fauna silvestre, esta actividad queda regulada por las reglas número 14 a 18, extraídas de esencia en el contenido en el Plan de Desarrollo Urbano vigente.

Asimismo se incluye dentro de la subzona de Asentamientos Humanos, a la localidad de Valle de Bravo, única reconocida como Pueblo Mágico dentro del ANP, en la cual no se prohíbe la realización de actividades económicas, dentro de las características y de captación que son el polo de atracción de numerosos visitantes a este municipio.

El Programa de Manejo queda desvinculado del Plan de Desarrollo Urbano de Valle de Bravo y municipios aledaños, queda desarticulado de la riqueza natural y arquitectónica de Valle de Bravo como principal atractivo de la zona, condena a Valle de Bravo al crecimiento informal, descontrolado y desmedido, criminaliza actividades que hoy se realizan

En cuanto a la desvinculación del Programa de Manejo con respecto al Plan Municipal de Desarrollo Urbano de Valle de Bravo, lo comenté en las Áreas Naturales Protegidas de competencia federal, las actividades de aprovechamiento de los recursos naturales, se sujetan a lo contenido en la Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente, así como a la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable por encima de los Planes de Desarrollo Urbano Municipales y los ordenamientos ecológicos locales; esto se ve reforzado por el criterio sustentado por la Suprema Corte de Justicia de la Nación (como órgano supremo de resolución judicial en la controversia constitucional 72/2008, relativa a la sentencia de doce de mayo de dos mil once, dictada por el Pleno del Alto Tribunal en contra del Municipio de Tulum, Quintana Roo, que entre otras cosas menciona:

"Conforme a la actual legislación... las Áreas Naturales Protegidas; que se definen como aquellas zonas del territorio nacional y aquellas sobre las que la Nación ejerce su soberanía y jurisdicción, en las que los ambientes originales no han sido significativamente alterados por la actividad del ser humano, o que requieren ser preservadas y restauradas; quedarán sujetas al régimen previsto en esta Ley (LEGEEPA) y los demás ordenamientos aplicables...sic"

"Asimismo, se expresa que los propietarios, poseedores o titulares de otros derechos sobre tierras, aguas y bosques comprendidos dentro de Áreas naturales protegidas deberán sujetarse a las modalidades que de conformidad con la presente ley, establezcan los decretos por los que se constituyan dichas áreas, así como a las demás previsiones contenidas en el programa de manejo y en los programas de ordenamiento ecológico que correspondan"...sic"

"El Plan impugnado (Plan de desarrollo urbano del Municipio de Tulum) es

SEMARNAT

SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y ENERGÍA



CONANP
COMISIÓN NACIONAL DE ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS

	<p><i>inconstitucional porque el Municipio ejerció facultades inherentes a la urbanización de la tierra sobre un Parque Nacional (ANP de competencia federal), que es un área sujeta a una especial protección medio ambiental que corresponde en exclusiva a la Federación; y que como tal, no tiene vocación urbanística".</i></p> <p><i>"El vicio del Plan Municipal impugnado radicaba en que había ejercido facultades de urbanización, planificación y zonificación del uso del suelo en un área que, con independencia de quien fuera su propietario, está sujeta a la jurisdicción exclusiva de la Federación por tratarse de un Área Natural Protegida..."</i></p>
Poner coeficiente de ocupación menor al 10%	Se realizarán los estudios de límite de cambio aceptable para determinar con precisión el porcentaje de ocupación territorial de vivienda e infraestructura de servicios sin la modificación del paisaje y la pérdida de servicios ecosistémicos que brindan los ecosistemas naturales.
Propuesta: Previo a cualquier intervención se deberá realizar un inventario forestal a fin de que posteriormente a cualquier intervención se pueda acreditar que se cuenta con una mayor masa forestal a lo que se contaba con anterioridad a su intervención.	Los aprovechamientos forestales están sujetos, de acuerdo al Artículo 37 del Reglamento de la Ley de Desarrollo Forestal Sustentable a la presentación de un Programa de Manejo Forestal, el cual deberá incluir, entre otros, un estudio basométrico. Asimismo, la LGEPRA en su Artículo 25 contempla que las obras y actividades dentro de áreas naturales protegidas requieren de la presentación de una Manifestación de Impacto Ambiental. En este sentido, la Regla 13 del apartado Reglas Administrativas considera que se requiere autorización por parte de SEMARNAT, a través de sus distintas unidades administrativas para, entre otros, el manejo forestal, así como para obras y actividades que requieran de presentación de una Manifestación de Impacto Ambiental, en los términos del Artículo 28 de la LGEPRA.
Incluir acciones de preservación de vegetación nativa y prohibición de especies invasoras	Se incorporan las siguientes reglas: Regla 45. Dentro del Área de Protección las plantaciones forestales se realizarán con especies nativas de esta zona, considerando que con estas actividades no se comprometa o afecte la recuperación de otras especies existentes en el área o que se encuentren en alguna categoría de riesgo. Regla 50. La remoción, trasplante, poda o cualquier acción de manejo forestal que se efectúe dentro del Área de Protección, se realizará preservando las zonas de nidación, reproducción, refugio y alimentación de las especies nativas.
Impulso de viveros	La actividad está contenida en el componente 6.3.4 acción número 6. Impulsar el establecimiento de viveros forestales con especies nativas.
Controlar impacto al terreno natural, DE ACUERDO A LA TOPOGRAFÍA EXISTENTE RESPETANDO LA CONFORMACIÓN NATURAL DEL TERRENO	<p>Las medidas que garanticen la estabilidad del suelo e impidan la fragmentación de los ecosistemas existentes en el APRN quedan contenidas en las siguientes reglas administrativas dentro del Programa de Manejo:</p> <p>Regla 64. La rehabilitación y recuperación de las áreas degradadas o aquellas cuyo uso de suelo esté destinado al aprovechamiento forestal, se realizará preferentemente con especies nativas de la región.</p> <p>Regla 66. Durante las actividades agrícolas se deberán adoptar técnicas de buenas prácticas de conservación de suelos y agua a fin de evitar la degradación y erosión de los mismos, utilizando preferentemente prácticas agroecológicas, así como cultivos orgánicos.</p> <p>En caso de incendio o pérdida de la cobertura forestal, estos terrenos no podrán dedicarse a actividades agropecuarias.</p> <p>Regla 80. A fin de evitar la erosión de los suelos, la construcción de infraestructura de descanso se realizará preferentemente en terrenos</p>



MARG/HEAG

Hidalgo # 213 Col. Centro Valle de Bravo, Estado de México C. P. 51200
Tel. (726)26 96505 y 26 26357 valledebravo@conanp.gob.mx

SEMARNAT



CONANP
COMISIÓN NACIONAL
DE ÁREAS NATURALES
PROTEGIDAS

SECRETARÍA DE
AMBIENTE
Y RECURSOS NATURALES

	planos, de lo contrario, se deberá realizar en la porción con menor pendiente del predio. Asimismo, no se deberá alterar las condiciones topográficas de los terrenos, por lo que no se permitirá hacer cortes a las pendientes o rellenos a las barrancas
Acciones de preservación y aprovechamiento sustentable del suelo	Están contenidas en el componente 6.3.2 Conservación de suelo y agua.
Implementar cercos vivos vegetales, zanjas de filtración, captación de agua pluvial, infraestructura de servicios subterránea, re utilización de aguas negras y grises, sistemas de energía alternativa y azoteas verdes	<p>Las reglas administrativas que se incluyen para la infraestructura de descanso incluyen ecotecnias que garantizan la conservación de los recursos naturales y mencionan lo siguiente:</p> <p>Regla 74. La construcción de infraestructura en las subzonas donde se permitida, deberá ser acorde con el entorno natural del Área de Protección empleando preferentemente ecotecnias, así como diseños que no destruyan ni modifiquen sustancialmente el paisaje, no deberán rebasar la altura de la vegetación circundante más alta y cumplirán las condicionantes que fije la normatividad en la materia.</p> <p>Regla 75. El mantenimiento de caminos ya existentes podrá llevarse a cabo, siempre que no se alteren los mismos, ni se pavimenten.</p> <p>Regla 76. Dentro de las subzonas en que se permita la construcción de infraestructura de descanso no deberá fragmentar el paisaje ni interrumpir los procesos ecológicos naturales del Área de Protección. Asimismo, no deberá realizar la remoción de vegetación de los diferentes estratos, ni realizar podas, por lo que preferentemente deberá realizarse dentro de las áreas desprovistas de vegetación.</p> <p>Regla 77. La construcción de infraestructura de descanso se realizará preservando las zonas de anidación, reproducción, refugio y alimentación de las especies nativas.</p> <p>Regla 78. Con el fin de minimizar los impactos a los ecosistemas y no interferir con los procesos ecológicos, la construcción de infraestructura de descanso se deberá realizar exclusivamente con ecotecnias incluyendo plantas de tratamiento de aguas grises, captación de agua de lluvia y fuentes alternativas de energía, entre otras, y no deberán conectarse a redes de organización y distribución de bienes y servicios urbanos.</p> <p>Regla 79. La construcción de infraestructura de descanso se podrá llevar a cabo siempre y cuando no se provoque la desecación, enagado o relleno de cuerpos de agua temporales o permanentes, se interfiera con el cauce natural de los mismos, obstaculice, desvíe o interrumpa cauces naturales de corrientes de agua.</p> <p>Regla 80. A fin de evitar la erosión de los suelos, la construcción de infraestructura de descanso se realizará preferentemente en terrenos planos de lo contrario, se deberá realizar en la porción con menor pendiente del predio. Asimismo, no se deberá alterar las condiciones topográficas de los terrenos, por lo que no se permitirá hacer cortes a las pendientes o rellenos a las barrancas.</p> <p>Regla 81. En caso de pérdida de la cobertura forestal por incendios forestales, plagas o fenómenos naturales, las superficies afectadas no podrán destinarse a la construcción de infraestructura de descanso.</p> <p>Regla 82. Dentro de las subzonas de Aprovechamiento Sustentable de Recursos Naturales Valle de Bravo y de Aprovechamiento Sustentable de los Ecosistemas Mazahua-Otomí, el mantenimiento de caminos deberá realizarse con ecotecnias que permitan la infiltración del agua de lluvia, y en ningún caso deberán ampliarse ni pavimentarse.</p>



MUR/HEAG

Hidalgo # 213 Col. Centro Valle de Bravo, Estado de México C. P. 51200
Tel. (726)26 96505 y 26 26357 valledebravo@conanp.gob.mx

SEMARNAT

SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE
Y ENERGÍA



CONANP
COMISIÓN NACIONAL
DE ÁREAS NATURALES
PROTEGIDAS

Regla 83. Dentro de las subzonas de Aprovechamiento Sustentable de Recursos Naturales Valle de Bravo y de Aprovechamiento Sustentable de los Ecosistemas Mazahua-Otomi, la apertura de caminos deberá realizarse con ecotecias que permitan la infiltración del agua de lluvia, y en ningún caso deberán pavimentarse.

Regla 84. A fin de no fragmentar el hábitat de las especies del Área de Protección, durante la construcción de infraestructura de descanso, sólo se permitirá la apertura de un camino de acceso no pavimentado por predio.

Regla 85. La construcción de infraestructura de descanso evitará la instalación de fosas sépticas, por lo que deberán de contar con sistemas integrales de minimización, colecta, manejo, tratamiento y disposición de aguas residuales. Asimismo, en ningún caso se deberán depositar residuos en cualquier cuerpo de agua natural.

Regla 86. Las plantas de tratamiento de aguas servidas instaladas en la infraestructura de descanso deberán contar con un sistema que permita, que el peso seco de los lodos que allí se generen sean menores a 180 g/m³ de agua tratada. Además, deberá contar con un programa operativo que considere la estabilización de los lodos, así como su disposición final fuera del Área de Protección.

Regla 87. El agua residual de las plantas de tratamiento de la infraestructura de descanso deberá cumplir con lo establecido en la Norma Oficial Mexicana NOM-001-CONAGUA-1996, y en ningún caso, deberán vertirse sobre los cuerpos de agua.

Regla 88. La infraestructura de descanso deberá contar con un programa integral de reducción, separación y disposición final de residuos sólidos orgánicos.

Regla 89. Dentro de la subzona de Aprovechamiento Sustentable de Recursos Naturales Valle de Bravo y de Aprovechamiento Sustentable de los Ecosistemas Mazahua-Otomi, el límite de los predios deberá realizarse exclusivamente por medio de cercos vivos con especies nativas del Área de Protección a fin de no obstaculizar el paso de la fauna.

Regla 90. En caso de que la construcción de infraestructura de descanso contenga áreas jardinadas, dentro de éstas deberán utilizar exclusivamente especies nativas del Área de Protección.

Regla 91. A fin de que la construcción de infraestructura de descanso no conforme conglomerados, deberá evitarse los extremos o colindancias con otros predios en construcción, conservando los elementos más importantes de la vegetación que en ellos se encuentren.

Regla 92. En el establecimiento de infraestructura de descanso, la superficie de los predios sobre construcción, será destinada exclusivamente a la conservación de las condiciones naturales del sitio.

Regla 93. Durante la construcción de infraestructura de descanso, se prohíbe contar con más de un pozo por predio.

La perforación de pozos o extracción de recursos hídricos para uso doméstico de cuerpos de agua ubicados en el Área de Protección requiere la concesión correspondiente de la Comisión Nacional del Agua, y cumplir con la NOM-003-CONAGUA-1996, Requisitos Durante la Construcción de Pozos de Extracción de Agua para Prevenir la Contaminación de Acuíferos.

Regla 94. La infraestructura de descanso establecida en las subzonas donde se permita, no se podrá destinar con fines comerciales.



MERG/HEAG

Hidalgo # 213 Col. Centro Valle de Bravo, Estado de México C. P. 51200
Tel. (726)26 96505 y 26 26357 valledebravo@conanp.gob.mx

SEMARNAT

SECRETARÍA DE
MEDIO AMBIENTE
Y ENERGÍA



Regla 95. La construcción que se realice dentro de la subzona de Asentamientos Humanos se sujetará a lo establecido en las líneas de acción del Programa Nacional de Desarrollo Urbano publicado en el Diario Oficial de la Federación el 30 de Abril de 2014, así como a la Ley General de Asentamientos Humanos.

Regla 96. El establecimiento de sitios de disposición final de residuos sólidos urbanos y de manejo especial, se realizará únicamente en la Subzona de Aprovechamiento Especial Relleno Sanitario, y se deberá de contar con la autorización correspondiente, así como el cumplimiento de la Norma Oficial Mexicana NOM-083-SEMARNAT-2003, Especificaciones de protección ambiental para la selección del sitio, diseño, construcción, operación, monitoreo, clausura y obras complementarias de un sitio de disposición final de residuos sólidos urbanos y de manejo especial.

No omito mencionarle que con base en los lineamientos internos para la Formulación, Revisión y Modificación de Programas de Manejo de las Áreas Naturales Protegidas competencia de la Federación, esta Dirección de APRN elaborará el proyecto definitivo de Programa de Manejo tomando en cuenta los comentarios recibidos durante el periodo de Consulta Pública y solicitará la autorización del Programa de Manejo a la Dirección General de Operación Regional de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas, para la publicación posterior en el Diario Oficial de la Federación del resumen del Programa de Manejo.

Sin otro particular reciba un cordial saludo.

ATENTAMENTE

Biol. María Elena Rodarte García
Encargada del Despacho del Área de Protección de Recursos Naturales Cuencas de los Ríos Valle de Bravo, Malacatepec, Tilostoc y Temascaltepec

C.c.p.- Ing. Guillermo Ramírez Filippini, Director Regional Centro y Eje Neovolcánico
Archivo.- Consulta pública



MERG/HEAG

Hidalgo # 213 Col. Centro Valle de Bravo, Estado de México C. P. 51200
Tel. (726)26 96505 y 26 26357 valledebravo@conanp.gob.mx